

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

1. 정책대안의 탐색 및 개발

2. 정책대안의 결과 예측

3. 정책대안의 비교 · 평가

4. 정책대안의 선택

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

정책결정과정의 단계

[정책결정과정의 단계]



제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

1. 정책대안의 탐색과 개발

1) 정책대안의 의의와 탐색

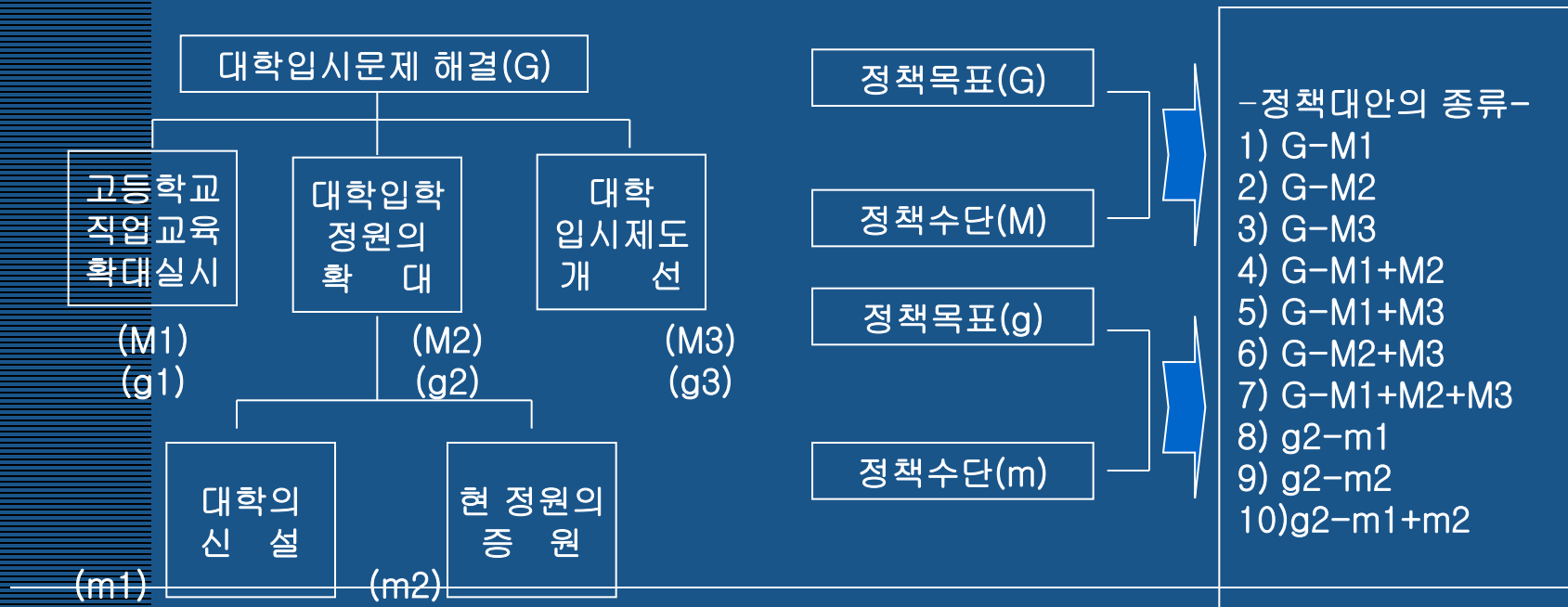
- **정책대안(policy alternative):** 정책목표를 달성해줄 수 있는 채택 가능한 도구. 정책목표와 이를 달성하기 위한 일정한 정책수단들과의 배합으로서 채택 가능한 여러 가지 정책들 하나 하나를 지칭하는 용어.
- **정책대안의 탐색:** 문제를 해결할 수 있는 가능한 모든 정책대안을 발굴하는 것으로 대안의 식별(소극적 탐색)과 대안의 창출(적극적 탐색)을 포함

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

2) 정책대안의 구성

- 정책대안은 정책목표 달성을 위해 실현가능한 하나의 정책수단을 택하거나 어떤 경우 여러 가지 수단을 조합하여 만들어짐.
- 각각의 정책수단들은 다시 목표달성을 위해 또 다른 하위정책수단들을 채택할 수 있음.

〈정책대안의 예시〉



제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

[정책대안의 원천]

창의력

정책문제를 새로운 시각에서 보고,
새롭고 독특한 방법을 포함하는
대안을 제시하는 능력

경험

다른 국가, 다른 지역, 다른
조직들이 유사한 문제에 대해
어떠한 방법으로 대처하였는가를
탐색하여 벤치마킹 하는 것

관련문제의 이론

문제와 관련된 분야의 이론과
지식은 문제해결에 대한 여러
접근가능성의 범위를 넓혀 주고
다양화시켜 줌

정책이해관계 당사자

정책대안은 이해관계 집단들을
위한 해결방안들을 모색하는
과정에서 창안될 수 있음

정책대안의 원천

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

3) 정책대안의 탐색 방법

(1) 정책목록

- 과거의 정책이나 타 정부의 정책모음

(2) 과학적 기술이나 이론 모형

- 새로운 과학적 지식과 기술은 정책목표-수단 간의 인과관계 파악과 적절한 관계 구성에 필요한 모형을 만드는데 기초가 됨
- **모형**= 현실에 나타난 구성요소를 간의 상호관계를 추상적으로 표현한 것

(3) 주관적·직관적 방법

- **집단토의(brain storming)**: 기발하고 다양한 아이디어를 자유롭게 제안하여 가능한 많은 아이디어를 얻으려는 목적의 회의. 주로 참모, 전문가, 컨설턴트들로 구성된 구조화된 모임이거나 비공식적 소집 모임 형태
- **정책델파이(policy delphi)** : 정책문제의 잠재적 해결방법에 대해 다양한 전문가들의 의견을 제시하게 하고 의견을 중합함으로써 바람직한 대안을 개발하는 회의
- **대면토론(panel discussion)**: 다수의 사람들이 대면하여 상호의견을 교환함으로써 다양하고 창의적인 아이디어를 제시하는 방법

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

제9장 행정가치이 유형

4) 정책대안의 설계

정책대안설계의 의의

- 탐색 및 개발된 대안 및 아이디어를 상황에 적합한 정책대안으로 구조화시키는 것
- 정책대안설계는 정책을 집행할 때 하나의 지침이 됨을 의미
- 정책대안의 개발과 설계는 1회적 행위가 아니라 반복적인 과정

정책대안설계 절차

- 1) 대안의 구성요소에 대한 포괄적 탐색 및 분류
- 2) 각 구성요소의 가능한 내용들을 대안적 내용의 형식으로 분석·정리
- 3) 모든 구성요소의 대안적 내용들을 연관·조합

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

[정책대안 설계의 예시: 주택임대소득에 대한 과세 강화]

- 정책대안의 주요 구성요소: 1) 과세대상, 2)세율 3) 과세방법 4) 세원 파악 방법
5) 임차인 보호 방법
- 대안의 내용을 세분화한 구성요소: 1)의 경우 월세를 기준으로 10만원 이상,
20만원 이상, 30만원 이상 등으로 구분
- 위의 구성요소와 대안적 내용을 세분화된 요소를 연결시키면 구체화된 정책대안이
생성됨

〈정책대안설계표〉

대안의 구성요소	(가) 과세대상 (월세 기준)	(나)세율	(다)과세방법	(라)세원 파악방법	(마)임차인 보호방법
구성 요소별 대안	(가1) 10만원 이상 (가2) 20만원 이상 (가3) 30만원 이상	(나1) 0.1% (나2) 0.2% (나3) 0.3%	(다1) 분리과세 (다2) 종합과세 (다3) ...	(라1) 공인계약서 (라2) 주민등록표 (라3) 임차인신고	(마1)... (마2)... (마3)...

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

2. 정책대안의 결과예측

1) 정책대안의 결과예측의 의미

- 정책대안의 결과예측: 대안이 집행 또는 실시되었을 때 나타날 결과들을 정책대안을 실현시키기 이전에 미리 예상하는 것
- 정책대안의 결과예측은 매우 어렵기 때문에 고도의 능력과 시간, 경비가 소요됨
- 많은 정책결정자들은 정책결정 시 주먹구구식 아니면 막연한 짐작 등 직관적인 판단 등 비분석적 방법에 의존하기 쉬움

2) 결과예측 방법

(1) 비분석적 방법

- 주먹구구식 직관적 판단
- 과거의 정책 또는 외국의 정책결과에 의존

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

2) 결과예측 방법

(2) 분석적 방법

① 모형(model) 이용:

- 모형의 핵심구성요소: 해결해야 할 정책문제를 명확히 제시+ 정책 추진 이후 나타날 결과(영향) + 변수들간 인과관계(또는 상호관계) 제시

[예시-쌀 가격 변동을 좌우하는 요인에 관한 모형]



- #### ② 정책실험(policy experiment) 실시:
- 시범사업, 실험사업 등 대대적인 또는 전면적인 정책추진을 하기 전 소규모로 정책대상집단에게 시험적으로 실시해보는 것

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

3. 정책대안의 비교·평가

1) 정책대안의 우선순위 평가 기준

(1) **소망성(desirability)**: 정책대안이 과연 얼마나 바람직스러운가를 나타내는 것

① **효과성(effectiveness)**: 정책목표 달성의 결과

$$\text{효과성} = \frac{\text{달성된 목표}}{\text{계획된 목표}}$$

② **능률성(efficiency)**: 투입 대비 산출의 정도

$$\text{능률성} = \frac{\text{산출}}{\text{투입}} = \frac{\text{편익}}{\text{비용}} = \frac{\text{정책대안의 효과}}{\text{정책대안의 비용}}$$

③ **공평성(fairness)**: ‘동일한 경우는 동일하게 취급하고 서로 다른 경우는 서로 다르게 취급하는 것’

- **수평적 공평성**: 동일한 사람들을 동일하게 취급하는 것

- **수직적 공평성**: 서로 다른 상황에 있는 사람들을 서로 다르게 취급하는 것

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

(2) 실현가능성(feasibility)

- ① 기술적 실현가능성(technical feasibility): 정책 대안이 현재 이용가능한 기술에 의해 실현이 가능한 정도
- ② 재정적·경제적 실현가능성(financial or economic feasibility): 이용가능한 자원에 의해 정책대안이 실현가능한지의 정도
- ③ 행정적 실현가능성(administrative feasibility): 정책집행을 위해 필요한 집행조직, 인원, 전문인력 등의 이용가능성
- ④ 법적·윤리적 실현가능성(legal feasibility): 정책대안이 타 법률의 내용과 모순되지 않을 가능성
- ⑤ 정치적 실현가능성(political feasibility): 정책대안이 정책결정 국면에서 정책으로 채택되고 집행될 가능성

제9장 정책결정: 대안탐색과 개발

4. 정책대안의 선택

- 지금까지 설계된 정책대안들을 바탕으로 <정책대안종합판정표> 작성
- 정책대안종합판정표: 횡측-대안 나열/종측-비교·평가 기준 제시
- 그러나 최선의 정책대안선정은 비교적 단순한 논리에 따라 진행됨:
 - 정책대안들 가운데 실현불가능한 대안을 먼저 제외시킴
 - 실현가능한 대안들 가운데 가장 소망스런 대안 선택: 어떤 평가기준을 적용할지는 당시의 가치판단의 문제
- 아무리 바람직스런 정책대안일지라도 현존하는 정치세력의 강한 반대에 부딪히면 정책으로 채택되기 곤란→ 비과학적·비분석적인 정책결정이 될 가능성이 큼

참고문헌

-정정길 외. 2016. 정책학원론. 대명출판사.